

RAPORTUL DE SPECIALITATE LA PROIECTUL DE HOTĂRÂRE AL CONSILIULUI LOCAL

privind aprobarea Regulamentului privind efectuarea serviciilor regulate speciale de transport călători în
Unitatea Administrativ Teritorială - Municipiul Brașov

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 329/2019 a fost aprobat Regulamentul privind efectuarea serviciilor regulate speciale de transport călători în Unitatea Administrativ Teritorială – Municipiul Brașov, document care stabilește cadrul legal și operațional pentru deservirea curselor speciale destinate transportului angajaților.

Ulterior, prin HCL nr. 396/30.05.2023, Municipiul Brașov a acordat un mandat special Asociației de Transport Brașov (ATBv) pentru actualizarea și aplicarea acestui regulament, având în vedere evoluțiile legislative, operaționale și instituționale intervenite de la adoptarea formei inițiale. În baza acestui mandat, ATBv a elaborat forma actualizată a Regulamentului, analizată și aprobată de principiu în Adunarea Generală a Asociației.

Reglementările naționale referitoare la serviciile regulate speciale de transport au un caracter minimal, vizând în principal existența contractului de transport și a listei de pasageri: Articolul III din *Legea nr. 328 din 21 decembrie 2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007* prevede la alin. (1) că ”serviciile regulate speciale de transport călători se efectuează pe raza unității administrativ-teritoriale sau, după caz, a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau ale altor forme de asociere a unităților administrativ-teritoriale, în baza unui contract de transport încheiat între operator și beneficiarul transportului sau persoana care a angajat transportul” și conform alin. (2) „conducătorul autobuzului este obligat să prezinte la controlul în trafic următoarele documente:

- a) contractul de transport prevăzut la alin. (1);
- b) lista persoanelor transportate, ca anexă la contractul de transport”.

În schimb, legislația privind regimul drumurilor și circulația pe drumurile publice conferă autorității administrației publice locale responsabilități directe privind stabilirea traseelor, utilizarea stațiilor publice, siguranța circulației și protecția mediului. În acest context, se impune existența unei reglementări locale detaliate și actualizate, adaptată specificului infrastructurii municipale și atribuțiilor legale ale autorității locale. Astfel, Regulamentul privind efectuarea serviciilor regulate speciale de transport călători, în Unitatea Administrativ Teritorială - Municipiul Brașov, a fost întocmit în baza actelor normative cu privire la regimul drumurilor, a circulației pe drumurile publice, protecția mediului, la promovarea transportului ecologic în care sunt prevăzute obligații atât pentru autoritățile publice locale cât și pentru Operatorii de transport rutier, astfel:

- *Ordonanța de Guvern nr. 43/1997 privind regimul drumurilor* stabilește la art. 5 împărțirea drumurilor publice atât din punct de vedere funcțional și administrativ-teritorial cât și a importanței, în următoarele categorii:

- a) drumuri de interes național;
- b) drumuri de interes județean;
- c) drumuri de interes local.

În conformitate cu prevederile art. 22 „administrarea drumurilor județene, drumurilor comunale, drumurilor vicinale și strazilor se asigură de către consiliile județene sau locale, după caz.”.

„În funcție de programele de transport aprobate de autoritățile competente, drumurile publice vor fi prevăzute, prin grija autorităților administrației publice locale, cu stații amenajate în afara platformei drumului, pentru oprirea vehiculelor care efectuează transport de persoane” conform art. 35 alin.(1), iar conform prevederilor alin.(2) „amplasarea stațiilor pentru oprirea vehiculelor care efectuează transport de persoane se stabilește de către autoritățile administrației publice locale cu avizul administratorului drumului și al poliției rutiere”.

“Drumurile trebuie să fie semnalizate și menținute în stare tehnică corespunzătoare desfășurării traficului în condiții de siguranță”, conform prevederilor Art. 40, de către administratorul drumului.

- *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice* se aplică tuturor participanților la trafic, precum și autorităților care au atribuții în domeniul circulației și siguranței pe drumurile publice și în domeniul protecției mediului și prevede la art.1 alin.(4) că „reglementările privind circulația pe drumurile publice se emit, după caz, de către autoritățile publice centrale sau locale cu atribuții în acest domeniu, numai cu avizul Inspectoratului General al Poliției Române și cu respectarea acordurilor și convențiilor internaționale la care România este parte”.

Conform prevederilor art. 5 alin.(3) din Normele de aplicare ale OUG nr.195/2002 „Autoritățile publice locale sunt obligate să amenajeze stațiile mijloacelor de transport public de persoane, prevăzute cu alveole sau refugii, cu avizul poliției rutiere și în conformitate cu prevederile reglementărilor tehnice specifice” și ale alin. (7) „orice măsură de restricție a circulației pe drumurile publice se dispune de către administratorul drumului numai cu avizul poliției rutiere”.

„Traseele pe care se efectuează servicii regulate de transport public local de călători, cu excepția celor care efectuează transport în regim de taxi, se stabilesc de către autoritățile administrației publice locale”, conform prevederilor art. 6 din REGULAMENTUL din 4 octombrie 2006 de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare.

- *Ordonanța de Urgență nr. 195 din 22 decembrie 2005 privind protecția mediului*, prevede la art. 70 pct. g) că, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos, autoritățile administrației publice locale, au obligația să reglementeze, inclusiv prin interzicerea temporară sau permanentă, accesul anumitor tipuri de autovehicule sau desfășurarea unor activități generatoare de disconfort pentru populație în anumite zone ale localităților.

Forma actuală a Regulamentului, propusă spre aprobare, include:

- actualizarea tarifului și a criteriilor pentru realizarea serviciilor regulate speciale;
- condiții tehnice și de mediu pentru autovehiculele utilizate (EURO V, EURO VI, HIBRID, ELECTRIC), în conformitate cu legislația privind transportul ecologic;
- utilizarea unei platforme online gestionate de ATBv, pentru transmiterea digitalizată a datelor privind avizele de traseu și modificările acestora;
- actualizarea contravențiilor, corelat cu legislația rutieră și valoarea punctului de amendă;
- înlocuirea denumirii „AMDDTPBv” cu „ATBv” în întregul cuprins al Regulamentului și al anexelor acestuia.

În exercitarea mandatului conferit de Consiliul Local, ATBv deține în prezent rolul de structură tehnică specializată în domeniul mobilității și transportului public la nivel metropolitan, având atribuții de analiză, avizare și monitorizare a serviciilor regulate speciale, inclusiv eliberarea avizelor de traseu necesare desfășurării serviciului.

Precizăm faptul că, de la intrarea în vigoare a HCL nr. 329/2019, au fost eliberate 41 de avize de traseu pentru 10 operatori de transport, însumând utilizarea a 390 de stații publice și 1.171 opriri/zi. În vederea reducerii impactului asupra mediului, tariful pentru opriri a fost diferențiat în funcție de norma de poluare a autovehiculului și de numărul de opriri aprobate.

Regulamentul propus conține dispoziții referitoare la:

- condițiile minime tehnice și de mediu ale autovehiculelor utilizate;
- străzi interzise sau restricționate pentru transportul special;
- documentele necesare pentru obținerea Avizului de traseu;
- procedura de modificare, prelungire sau retragere a avizului;
- drepturile și obligațiile operatorilor și utilizatorilor;
- regimul contravențional;
- tarifele aferente eliberării avizelor și utilizării stațiilor publice.

Documentul a fost actualizat în urma consultărilor realizate în cadrul ședințelor tehnice comune cu reprezentanți ai ATBv, Primăriei Municipiului Brașov, Poliției Locale Brașov, RATBV S.A. și operatorilor privați de transport. Au fost analizate propuneri și observații formulate de operatori economici și adaptate articolele corespunzătoare ale Regulamentului.

Menționăm că în conformitate cu prevederile art.89 alin.(4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare personalul de specialitate din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, prin excepție de la prevederile art. 240 alin. (2)-(6), fundamentează, contrasemnează sau avizează din punct de vedere tehnic, după caz, actele autorităților administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale.